# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА

Утверждён распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты города Волгодонска от 21 декабря 2017 № 24

### СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»

Дата начала действия стандарта – 22.01.2018г.

# Содержание

1.	Общие полож	кения	3
2.		характеристика экспертно-аналитического	3-4
3.	Организация	экспертно-аналитического мероприятия	4-6
4.		льный этап экспертно-аналитического	6-7
5.		заключительный этапы экспертно-аналитического	7-10
Прил	іожение № 1	Форма распоряжения председателя Контрольносчётной палаты города Волгодонска о проведении экспертно-аналитического мероприятия	11
Прил	южение № 2	Форма запроса Контрольно-счётной палаты о предоставлении информации	12-13
Прил	южение № 3	Форма программы проведения экспертно-аналитического мероприятия	14
Прил	южение № 4	Форма уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия	15
Прил	южение № 5	Форма отчёта (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия	16-17

### 1. Обшие положения

- 1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» (далее Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счётных органов муниципальных образований» (далее Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счётной палате города Волгодонска, утвержденным решением Волгодонской городской Думы от 16.11.2011 № 120 (далее Положение о Контрольно-счётной палате).
- 1.2. При разработке Стандарта учтены Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольносчётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К(993)).
- 1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счётной палатой города Волгодонска (далее Контрольносчётная палата) экспертно-аналитических мероприятий.
  - 1.4. Задачами Стандарта являются:

определение содержания, принципов и процедур проведения экспертноаналитического мероприятия;

установление общих требований к организации, подготовке к проведению, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитического мероприятия.

1.5. Положения настоящего Стандарта не распространяются на подготовку заключений Контрольно-счётной палаты на проект решения Волгодонской городской Думы о бюджете города Волгодонска на очередной финансовый год и плановый период, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Волгодонска, экспертизу проектов муниципальных программ, осуществление которых регулируется соответствующими стандартами и иными нормативными документами Контрольно-счётной палаты.

### 2. Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия

- 2.1. Экспертно-аналитическое мероприятие представляет собой форму осуществления Контрольно-счётной палатой внешнего муниципального финансового контроля, посредством которой обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счётной палаты.
  - 2.2. Предметом экспертно-аналитического мероприятия являются:

организация и осуществление бюджетного процесса в городе Волгодонске, в том числе соблюдение бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса;

формирование и использование средств бюджета города Волгодонска; управление и распоряжение муниципальной собственностью;

деятельность в сфере экономики и финансов, в том числе влияющая на формирование и исполнение бюджета города, в рамках реализации полномочий Контрольно-счётной палаты.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия определяется на этапе формирования проекта плана работы Контрольно-счётной палаты на очередной год (либо при корректировке плана в виде включения в него новых мероприятий) и отражается, как правило, в наименовании экспертно-аналитического мероприятия.

- 2.3. Объектами экспертно-аналитического мероприятия являются органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия муниципального образования «Город Волгодонск», а организации, на которые в рамках иные предмета экспертноаналитического мероприятия распространяются полномочия Контрольно-счётной Бюджетным кодексом Российской установленные Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и города Волгодонска.
  - 2.4. Экспертно-аналитическое мероприятие должно быть:

объективным — осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету мероприятия;

системным — представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативным — организация мероприятия должна обеспечивать возможность подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету мероприятия.

2.5. Проведение экспертно-аналитического мероприятия осуществляется с применением таких методов, как анализ, обследование, мониторинг, либо их сочетания в зависимости от предмета и целей экспертно-аналитического мероприятия.

### 3. Организация экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Экспертно-аналитическое мероприятие проводится в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на текущий год.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия, в том числе дата начала, завершения мероприятия, определяются распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты. Датой окончания экспертно-

аналитического мероприятия является дата утверждения председателем Контрольно-счётной палаты отчёта (заключения) о его результатах.

Форма распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты города Волгодонска о проведении экспертно-аналитического мероприятия приведена в приложении № 1 к Стандарту.

- 3.2. Экспертно-аналитическое мероприятие проводится на основе информации и материалов, получаемых по запросам, и (или), при необходимости, непосредственно по месту расположения объектов мероприятия в соответствии с программой проведения данного мероприятия.
- 3.3. Организация экспертно-аналитического мероприятия включает три этапа подготовительный, основной и заключительный, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач.

Продолжительность проведения каждого из указанных этапов зависит от особенностей предмета и объектов экспертно-аналитического мероприятия.

3.4. Распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты о проведении экспертно-аналитического мероприятия определяются:

руководитель экспертно-аналитического мероприятия; состав рабочей группы;

сроки представления отчёта (заключения) по результатам экспертно-аналитического мероприятия председателю Контрольно-счётной палаты на утверждение.

3.5. Формирование рабочей группы должно осуществляться таким образом, чтобы не допускалось возникновение конфликта интересов, исключались ситуации, когда личная заинтересованность участника группы может повлиять на исполнение им должностных обязанностей в процессе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

В экспертно-аналитическом мероприятии не имеют права принимать участие сотрудники Контрольно-счётной палаты, состоящие в родственной связи с руководством объекта экспертно-аналитического мероприятия. Они обязаны письменно заявить председателю Контрольно-счётной палаты о наличии таких связей. Запрещается привлекать к участию в экспертно-аналитическом мероприятии сотрудника Контрольно-счётной палаты, если он в исследуемом периоде был штатным сотрудником объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты, осуществляющие экспертноаналитическое мероприятие, обязаны соблюдать конфиденциальность в отношении информации, полученной в ходе подготовки к проведению и проведения экспертно-аналитического мероприятия, до принятия председателем Контрольно-счётной палаты решения об утверждении отчёта (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия. К участию в экспертно-аналитическом мероприятии при необходимости могут привлекаться в качестве экспертов-консультантов специалисты иных организаций и независимые эксперты (далее внешние эксперты).

### 4. Подготовительный этап экспертно-аналитического мероприятия

4.1. Подготовка к проведению экспертно-аналитического мероприятия включает осуществление следующих действий:

предварительное изучение предмета и объектов мероприятия; определение цели (целей), вопросов и методов проведения мероприятия; разработка и утверждение программы проведения экспертно-аналитического мероприятия (при необходимости).

4.2. Предварительное изучение предмета и объектов экспертноаналитического мероприятия проводится посредством получения информации и сбора материалов о предмете и объектах мероприятия в объеме, достаточном для его проведения.

Необходимая информация может быть получена:

из общедоступных источников (размещенных в информационнотелекоммуникационной сети Интернет);

информации, имеющейся у Контрольно-счётной палаты, в том числе результатов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой;

путем направления в установленном порядке в адрес руководителей объектов экспертно-аналитического мероприятия, органов местного самоуправления, муниципальных органов, организаций запросов Контрольносчётной палаты о предоставлении информации.

Форма запроса Контрольно-счётной палаты о предоставлении информации приведена в приложении № 2 к Стандарту.

4.3. По результатам предварительного изучения предмета и объектов экспертно-аналитического мероприятия определяются цели и вопросы мероприятия, а также объем необходимых аналитических процедур.

Формулировки целей должны четко указывать, решению каких проблем или составных частей будет способствовать проведение данного экспертно-аналитического мероприятия.

По каждой цели экспертно-аналитического мероприятия определяется перечень вопросов, которые необходимо изучить и проанализировать в ходе проведения мероприятия. Формулировки и содержание вопросов должны выражать действия, которые необходимо выполнить для достижения целей мероприятия. Вопросы должны быть существенными и важными для достижения целей мероприятия.

4.4. При необходимости по результатам предварительного изучения предмета и объектов мероприятия разрабатывается и утверждается

председателем Контрольно-счётной палаты программа проведения экспертно-аналитического мероприятия, которая должна содержать следующие данные:

основание для проведения мероприятия (пункт плана работы Контрольносчётной палаты, распоряжение и т.д.);

предмет мероприятия;

объект (объекты) мероприятия (при наличии);

цель (цели) и вопросы мероприятия;

исследуемый период;

сроки проведения мероприятия;

состав рабочей группы;

срок подготовки отчёта (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Форма программы проведения экспертно-аналитического мероприятия приведена в приложении № 3 к Стандарту.

В случае использования при проведении экспертно-аналитического мероприятия методов, предусматривающих выезд (выход) на места расположения объектов мероприятия, руководителям объектов мероприятия могут направляться соответствующие уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия на данных объектах.

4.5. В уведомлении указываются наименование мероприятия, основание для его проведения, сроки проведения мероприятия на объекте, состав рабочей группы, а также предлагается создать необходимые условия для проведения экспертно-аналитического мероприятия.

К уведомлению могут прилагаться:

копия утвержденной программы проведения экспертно-аналитического мероприятия;

перечень документов, которые должностные лица объекта мероприятия должны подготовить для представления лицам, участвующим в проведении мероприятия;

перечень вопросов, на которые должны ответить должностные лица объекта мероприятия до начала проведения мероприятия на данном объекте;

специально разработанные для данного мероприятия формы, необходимые для систематизации представляемой информации.

Форма уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия приведена в приложении № 4 к Стандарту.

# 5. Основной и заключительный этапы экспертно-аналитического мероприятия

5.1. В соответствии с утвержденной программой на основном этапе проведения экспертно-аналитического мероприятия осуществляется сбор и

исследование фактических данных и информации по предмету экспертноаналитического мероприятия, полученных в ходе подготовки и проведения мероприятия.

Результаты данного этапа фиксируются в рабочей документации экспертно-аналитического мероприятия, к которой относятся документы (их копии) и иные материалы, получаемые от объектов экспертно-аналитического мероприятия, органов местного самоуправления, муниципальных органов, организаций, а также иные документы (при необходимости акты, справки, расчеты, аналитические записки и т.д.), подготовленные сотрудниками Контрольно-счётной палаты самостоятельно на основе собранных фактических данных и информации.

Сформированная рабочая документация включается в дело экспертноаналитического мероприятия и систематизируется в нем в порядке, отражающем последовательность осуществления процедур проведения мероприятия.

По результатам сбора и анализа информации и материалов по месту расположения объекта экспертно-аналитического мероприятия может составляться соответствующая аналитическая справка, которая подписывается членами рабочей группы и включается в состав рабочей документации мероприятия. В случае необходимости, а также при анализе информации по нескольким объектам может оформляться сводная аналитическая справка.

Сведения о выявленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия нарушениях и недостатках в установленном Контрольно-счётной палатой порядке доводятся до руководителя и (или) иного должностного лица объекта мероприятия на заключительном этапе экспертно-аналитического мероприятия.

- 5.2. При подготовке выводов и предложений (рекомендаций) по результатам экспертно-аналитического мероприятия могут использоваться результаты работы внешних экспертов в случае их привлечения к участию в экспертно-аналитическом мероприятии.
- 5.3. На заключительном этапе экспертно-аналитического мероприятия осуществляется подготовка отчёта (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Заключения составляются, как правило, по итогам проведенных экспертиз нормативных правовых актов и их проектов.

Отчёт (заключение) о результатах экспертно-аналитического мероприятия должен содержать:

исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цель (цели), объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

информацию о результатах мероприятия, в которой отражается содержание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, даются конкретные ответы по каждой цели мероприятия, указываются выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

выводы, в которых в обобщенной форме отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в ходе проведения мероприятия, в соответствии с программой проведения мероприятия (при наличии);

предложения и рекомендации, основанные на выводах и направленные на решение исследованных проблем и вопросов.

Кроме того, при необходимости отчёт (заключение) может содержать приложения.

Форма отчёта (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия приведена в приложении № 5 к Стандарту.

5.4. При подготовке отчёта (заключения) о результатах экспертноаналитического мероприятия следует руководствоваться следующими требованиями:

информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия должна излагаться последовательно в соответствии с целями проведения мероприятия и давать по каждой из них конкретные ответы с выделением наиболее важных проблем и вопросов;

отчёт (заключение) должен включать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются материалами рабочей документации мероприятия;

текст отчёта (заключения) должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным неограниченному кругу лиц, при использовании каких-либо специальных терминов и сокращений они должны быть объяснены (расшифрованы);

выводы должны быть аргументированными;

предложения (рекомендации) должны логически следовать из выводов, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и по содержанию, ориентированы на принятие конкретных мер по решению выявленных проблем, направлены на устранение причин и последствий недостатков в сфере предмета мероприятия, иметь четкий адресный характер.

5.5. Подготовку отчёта (заключения) о результатах экспертноаналитического мероприятия осуществляет руководитель экспертноаналитического мероприятия.

Утвержденный председателем Контрольно-счётной палаты отчёт (заключение) о результатах экспертно-аналитического мероприятия направляется в Волгодонскую городскую Думу.

Отчёты о результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по инициативе органов, обратившихся в Контрольно-счётную

палату с поручением (запросом, предложением), направляется соответствующим адресатам, а также может быть направлен в органы местного самоуправления, муниципальные органы, организации, если такое решение было принято председателем Контрольно-счётной палаты.

Объектам мероприятия, органам местного самоуправления, быть муниципальным органам, организациям могут направлены информационные содержащие И письма, выводы предложения, сформулированные по итогам мероприятия, и (при необходимости) просьбу проинформировать Контрольно-счётную палату о результатах рассмотрения писем.

Форма распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты города Волгодонска о проведении экспертноаналитического мероприятия

## Председатель Контрольно-счётной палаты города Волгодонска

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

«»20 года		№
г.	Волгодонск	
О проведении экспертно- аналитического мероприятия		
В соответствии с Положен Волгодонска, утвержденным решен ноября 2011 года №120,	нием Волгодонск	ой городской Думы от 16
(пункт плана работы Контрольно-счётной Волгодонской городской Думы от «» экспертно-анал		; иные основания для проведения
1. Провести экспертно-анали	тическое меропри	лятие
(наименование эксперт 2. Проведение экспертно-ана Контрольно-счётной палаты города 1	литического меро	оприятия поручить аудитору
		(Ф.И.О.)
инспектору (ам)	(* H.O.)	
3. Установить сроки	(Ф.И.О.) провеления	экспертно-аналитического
мероприятия с «»20 1		
4. Контроль за исполнением р		
Председатель Контрольно-счётной палаты города Волгодонска		
		(Ф.И.О.)

Форма запроса о предоставлении информации

### КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА

347375 Ростовская область г. Волгодонск, пр.Курчатова, д.55 тел./факс 232220, тел.233151 E-mail: schetpalata@rambler.ru

E-man. scheipa	iiata@iaiiiDici.iu
«»20№	
	Должность руководителя объекта контрольного мероприятия, органа местного самоуправления, иного муниципального органа или организации, которым планируется направление запросов о предоставлении информации Ф.И.О.
Уважаемый (ая)	!
	(имя, отчество)
В соответствии с	
	Контрольно-счётной палаты города Волгодонска е основания для проведения мероприятия) но-аналитическое мероприятие «
(наименование экспертн	о-аналитического мероприятия)
	ертно-аналитического мероприятия)
«Об общих принципах организации и до субъектов Российской Федерации и му Положения о Контрольно-счетной палерешением Волгодонской городской Дум «» 20 года представить	дерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ еятельности контрольно-счётных органов униципальных образований», статьей 16 ате города Волгодонска, утверждённого ны от 16.11.2011 № 120, просим в срок до (поручить представить) в Контрольно-гдующие документы (материалы, данные,
указываются наименования и статус докумен	штов: подлинники документов, заверенные копии

джизывиются наименования и статус вокументов, повлинники вокументов, зиверенные коний документов на бумажном носителе, электронные документ или формулируются вопросы, по которым необходимо представить соответствующую информацию)

Непредставление или несвоевременное представление Контрольно-счетной палате города Волгодонска сведений (информации), необходимой для осуществления её законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объёме или в искаженном виде влечет за собой ответственность, предусмотренную статьёй 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Контрольно-счётной		
палаты города Волгодонска		
-	(личная подпись)	(Ф.И.О.)

Форма программы проведения экспертно-аналитического мероприятия

				УТВІ	ЕРЖДАЮ	)	
			Председ	атель	Контрол	ьно-с	чётной
			палаты і	города Вс	лгодонска	a	
				1101.)		<u>()</u>	
			(110011 (	ucoj	(Ф.И.	20	года
							_
			PAMMA				
	проведения экс	епертно-ана	алитическ	ого меро	приятия		
<u> </u>							
1 (		ие экспертно-					
1. (	Основание для про	оведения эк	спертно-ан	налитичес	ского мерс	оприя	тия:
 (пункт	плана работы Конт	 рольно-счётно	ой палаты го	рода Волгос	донска на 20	——	——— ∂∂,
		нования для пр	_	_			
2. Г	Іредмет экспертн	о-аналитиче	еского мер	оприятия	:		<del></del>
	(указғ	ывается, что	 именно иссле	 гдуется)			
3. (	Объект (объекты)				оприятия:		
		_		_	1		:
_			наименовани	———— е объектов,	)		
4. I	<b>Ц</b> ель (цели) экспер						
	осы контрольно						
	отся по каждой ц						
	сследуемый перис						<del></del>
6. C <sub>I</sub>	ооки проведения	экспертно-а	налитичес	кого меро	оприятия і	на об	ъектах:
		(указываются	 ! по каждому	 , объекту)			
7.	Состав рабочей гр		•	• /			
(должина	сть, инициалы, фамил		and Disamanmi			านทุนสห	
(ООЛЖСНО)		иия руковооит участников р	_		ческого мерс	эприян	иия,
8. C <sub>I</sub>	оск представлени				ертно-ана	литич	ческого
мероприяти	я председателю	Контрольн	о-счётной	палаты	города В	Волго,	донска:
« <u></u> »	20 года.						
Руководител	ть экспертно-						
аналитическ	сого мероприятия						
(∂(	олжность)		чная подпис	 ь)	<u></u>	И.О.)	

Форма уведомления проведении 0 экспертно-аналитического мероприятия

# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА Волголомски из Курум торы и 55 дру / 1 120 8/05/

547575 РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЫТ. ВОЛІ ОДОНСК, ПР.КУРО E-mail: schetp	palata@rambler.ru	9)232220, TEJI. 8(8039)233131
«»20Nº		
	экспертно-аналити	оводителя объекта ического мероприятия о.И.О.
УВЕДО о проведении экспертно-	ОМЛЕНИЕ аналитического мер	оприятия
Уважаемый (ая)	(имя, отчество)	.!
Контрольно-счётная палата гор соответствии с	ода Волгодонска ув	едомляет Вас, что в
(пункт плана работы Ко	нтрольно-счётной палать основания для проведения	
(наименование объекта экспер рабочей группой в составе:		
(должность, инициалы, фамилия руководи участников будет проводиться экспертно-аналитич	рабочей группы)	• •
(наименование экспертно-         Срок проведения экспертно-       анал         с «»		
Просим обеспечить необходи Контрольно-счётной палаты города Во проверки материалы по прилагаемым о	лгодонска и подготов	вить необходимые для
Приложение: 1. Программа провед наличии)	цения мероприятия н	ал. в экз. (при
2. Перечень докумен необходимости)	тов и вопросов на	л. в экз. (в случае
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	_ экз. (в случае необх	одимости)
Председатель Контрольно-счётной палаты города Волгодонска		
	(личная подпись)	(Ф.И.О.)

Форма отчёта о результатах экспертно-аналитического мероприятия

9.1.

					y	<b>ТВЕРЖДАЮ</b>
						ь Контрольно-счётной да Волгодонска
					(подпись) »	(Ф.И.О.) 20 года
<b>O</b> «_			Х ЭКСПЕРТ	Т (ЗАКЛЮ ТНО-АНАЛТ	гическ	ОГО МЕРОПРИЯТИЯ
_		(наи)	менование эксп	ертно-аналити	ического мер	
мера		Основание ятия		проведени	ія эк	спертно-аналитического
	•	(пунк	т плана работ			латы города Волгодонска на гния мероприятия)
	2.	Предмет эк			•	риятия:
	3. 3.1			іертно-анал		го мероприятия:
	<b>3.2</b> . <b>4.</b>	(полное наи		екта (объектов -аналитичес		-аналитического мероприятия) • <b>ОПРИЯТИЯ:</b>
	4.1					;
	4.2	(из		оведения контро	_	<u> </u>
						ого мероприятия:
c «				»		
	7.	Результать	і экспертно	-аналитичес	ского мер	оприятия:
	7.1	•				
	7.2					
		Выводы:				
	8.1. 8.2.					
	0.2		ия (рекоме <b>г</b>			

Приложение: 1.	
2.	
	(прилагаются при необходимости, указывается наименован
	приложения на л. в экз.)
ководитель экспертно	
ководитель экспертно алитического меропри	